

Warszawa, dnia stycznia 2020 r.

KC.021.1.2019.RT

Pan
Łukasz Schreiber
Minister – Członek Rady Ministrów

Sekretarz
Rady Ministrów

Zgodnie z § 82 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) w załączeniu przedkładam projekt *ustawy o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz niektórych innych ustaw*, z uprzejmą prośbą o jego skierowanie do rozpatrzenia przez Radę Ministrów.

Projekt w założeniu ma zapewnić skuteczne i efektywne podstawy zarządzania ryzykiem, które jest wymogiem spełnienia warunkowości ex ante w kolejnej perspektywie finansowej UE na lata 2021-2027. Posiadanie planów zarządzania ryzykiem stało się o tyle istotne, iż są one niezbędne do spełnienia tzw. warunkowości ex ante w perspektywie finansowej UE na lata 2021-2027, a co będzie miało przełożenie na pozyskiwanie środków finansowych w ramach polityki spójności z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.

W procesach oceny i zarządzania ryzykiem konieczne jest uwzględnienie zagrożeń dotyczących infrastruktury krytycznej. Dlatego też ujęcie zagrożeń dla infrastruktury krytycznej znajdzie odzwierciedlenie w planach zarządzania ryzykiem oraz planach reagowania kryzysowego. Dodatkowo projekt przewiduje wzmocnienie ochrony infrastruktury krytycznej poprzez wdrożenie rozwiązań minimalizujących skutki zakłócenia jej funkcjonowania dla ludności, w tym z zastosowaniem narzędzi zarządzania ryzykiem.

Projekt został ujęty w obecnym wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów pod numerem UD46 (archiwalny wykaz prac Rady Ministrów - numer UD523). Projekt dotychczas był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych oraz opiniowania. Zgłoszone uwagi - przede wszystkim o charakterze merytorycznym - były przedmiotem konferencji uzgodnieniowej w dniu 13 czerwca 2019 r.

Po konferencji opracowano wersję projektu ustawy, która została ponownie przedłożona podmiotom zgłaszającym uwagi (24 czerwca 2019 r.). Do tej wersji projektu zgłoszone uwagi zostały poddane analizie - zostały częściowo przyjęte lub wyjaśnione w trybie roboczym. Natomiast omówienie uwag zgłoszonych w trakcie procesu opiniowania i konsultacji publicznych znalazło odzwierciedlenie w raporcie z konsultacji do projektu.

Projektowany dokument został przedłożony do rozpatrzenia Stałemu Komitetowi Rady Ministrów, który na posiedzeniu w dniu 4 września 2019 r. przyjął dokument ze zmianami i rekomendował go Radzie Ministrów.

Komisja Prawnicza dotycząca projektu ustawy odbyła się w dniach 25-27 września oraz 4 października 2019 r. Dokonano oceny projektu ustawy pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym, w tym zgodności projektowanych przepisów projektu z obowiązującym systemem prawa oraz pod względem poprawności językowej.

W trakcie komisji prawniczej doprecyzowano systematykę projektowanej ustawy oraz uporządkowano zawarte w niej rozwiązania tak, aby były one czytelne i nie budziły wątpliwości interpretacyjnych. Ponadto uzupełniono projekt o zmiany w innych ustawach, które mają charakter wynikowy oraz porządkowy.

Projekt ustawy zgodnie z § 80a Regulaminu pracy Rady Ministrów został przedłożony Stałemu Komitetowi Rady Ministrów w celu jego potwierdzenia. Uwagi zgłoszone na tym etapie przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej zostały uwzględnione lub zostały wyjaśnione, a wyjaśnienia przyjęte (był to ostatni etap procedowania dokumentu pod numerem UD523).

Projekt decyzją Przewodniczącego Zespołu ds. Programowania Prac Rządu został ujęty w obecnym wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów pod numerem UD46.

W dniu 16 stycznia 2020 r. Stały Komitet Rady Ministrów potwierdził zakończenie prac nad projektem ustawy. Zgłoszona na tym etapie uwaga Ministra Spraw Zagranicznych dotycząca projektowanej definicji zagrożenia hybrydowego została uwzględniona w przedkładanym Radzie Ministrów projekcie ustawy. Wskazane w uwadze sformułowanie zostało wykreślone z projektu ustawy – *vide* art. 1 pkt 1 lit. g projektu ustawy.

Treść projektu jest zgodna z prawem Unii Europejskiej (*vide* załączone opinie Ministra Spraw Zagranicznych). Dodatkowo dołączono projekty aktów wykonawczych o podstawowym znaczeniu dla przedkładanej regulacji.

W załączeniu przedkładamy również opinię Rady Legislacyjnej, która w konkluzji stwierdziła, iż opiniowany projekt można rekomendować do dalszych prac. Propozycje i sugestie zawarte w opinii Rady Legislacyjnej były przedmiotem analizy. Nie zostały one jednak wykorzystane w dalszych pracach nad projektem z uwagi na fakt, iż odnosiły się one w głównej mierze do regulacji, które zostały usunięte z projektu ustawy w trakcie procesu legislacyjnego.

Reasumując, wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- 1) Projekt ustawy o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz niektórych innych ustaw wraz z uzasadnieniem oraz Oceną Skutków Regulacji;
- 2) Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej;
- 3) Opinia Rady Legislacyjnej;
- 4) Projekty aktów wykonawczych – 3 szt.